



Nulidad de oficio de los actos administrativos materializados en la Licencia de uso N° 7038394 en la modalidad de caza y la Tarjeta de Propiedad del arma de fuego con serie N° 62533, emitidas a favor del señor Rubén Navarro Loaiza

Resolución de Superintendencia

N° 444 -2018-SUCAMEC

Lima, 16 ABR. 2018

VISTOS: El Informe N° 00028-2018-SUCAMEC-GAMAC de fecha 05 de enero de 2018, emitido por la Gerencia de Armas, Municiones y Artículos Conexos, el Informe Legal N° 00220-2018-SUCAMEC-OGAJ de fecha 09 de abril de 2018, emitido por la Oficina General de Asesoría Jurídica, y;

CONSIDERANDO:

Que, mediante Decreto Legislativo N° 1127, se creó la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil – SUCAMEC, como Organismo Técnico Especializado adscrito al Ministerio del Interior, con personería jurídica de derecho público interno, con autonomía administrativa, funcional y económica en el ejercicio de sus funciones;

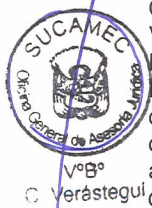
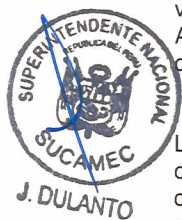
Que, el artículo 6 del referido cuerpo legal, establece como funciones de la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil (en adelante, SUCAMEC), entre otras, el control, administración, supervisión, fiscalización, regulación normativa y sanción en el ámbito de las armas de fuego y municiones de uso civil, de conformidad con la Constitución, los tratados internacionales y la legislación vigente;

Que, es facultad de las entidades de la Administración Pública, revisar sus propios actos, en virtud del control administrativo, el mismo que encuentra fundamento en la potestad de Autotutela Administrativa, por el cual la entidad puede declarar la nulidad de sus propias actuaciones, básicamente cuando dichos actos resultan afectados por vicios de legalidad, que a su vez vulneran el ordenamiento jurídico;

Que, mediante Decreto Supremo N° 006-2017-JUS, se aprobó el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General (en adelante, TUO de la Ley N° 27444), ordenando y sistematizando el principal instrumento normativo que contiene las reglas reguladoras de la conducta del Estado frente a los administrados, como es la Ley N° 27444, en concordancia con su modificatoria contenida en el Decreto Legislativo N° 1272;

Que, el artículo 211 del citado texto legal, reconoce la nulidad de oficio de los actos administrativos, estableciendo para su aplicación, las siguientes condiciones: 211.1) Puede declararse de oficio la nulidad, en cualquiera de los casos enumerados en su artículo 10, aun cuando hayan quedado firmes y siempre que agraven el interés público; 211.2) Sólo puede ser declarada de oficio por el superior jerárquico al que expidió el acto que se invalida, salvo que no estuviera sometido a subordinación, en cuyo caso será declarada por el mismo funcionario; y, 211.3) La facultad para declarar la nulidad de oficio de los actos administrativos prescribe en el plazo de dos (2) años, contado a partir de que hayan quedado consentidos;

Que, la Gerencia de Armas Municiones y Artículos Conexos (en adelante, la GAMAC) remitió a la Superintendencia Nacional de la SUCAMEC, el Informe N° 00028-2018-SUCAMEC-GAMAC de fecha 05 de enero de 2018, a través del cual recomienda declarar la nulidad de oficio de los actos administrativos materializados en la Licencia de uso N° 7038394, en la modalidad de caza y la Tarjeta de Propiedad del arma de fuego con serie N° 62533, al haberse verificado que la Licencia de Caza Deportiva N° 7406-2015 MINAGRI-SERFOR-ATFFS-LIMA no se encuentra registrada en el Registro de la Dirección General de Información y Ordenamiento Forestal y de Fauna Silvestre de SERFOR, contraviniendo el principio de Presunción de Veracidad previsto en el acápite 1.7 del artículo IV del Título Preliminar y el artículo 49 del TUO de la Ley N° 27444. Asimismo, recomienda se remita copia certificada de los expedientes administrativos al Procurador Público a cargo de los Asuntos Jurídicos del Ministerio del Interior para que inicie las acciones legales correspondientes, respecto a la inexactitud y presunta falsedad de la Licencia de Caza Deportiva y sugiere que se informe a la Secretaria Técnica de los Procedimientos Administrativos Disciplinarios de la SUCAMEC, a efectos de que determine el deslinde de responsabilidades sobre la comisión de presuntas infracciones en que hubieran incurrido los funcionarios y/o servidores de la SUCAMEC;



Que, en atención al procedimiento de nulidad de oficio establecido en el artículo 211 del TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, la Oficina General de Asesoría Jurídica, a través del Oficio N° 00044-2018-SUCAMEC-OGAJ de fecha 11 de enero de 2018, corrió traslado al señor Rubén Navarro Loaiza, otorgándole el plazo de cinco (5) días hábiles para que ejerza su derecho de defensa, dicha comunicación se ha efectuado conforme a las reglas de la notificación quedando probado que al administrado se le ha garantizado su derecho de defensa para que pueda presentar sus argumentos a favor de la sostenibilidad del acto que le reconoce derechos o intereses, habiéndose cumplido con los principios del debido procedimiento, legalidad y derecho de defensa, que son los pilares que sirven de protección y garantía a los derechos e intereses de los administrados;

Que, se puede apreciar que el señor Rubén Navarro Loaiza fue debidamente notificado con el Oficio N° 00044-2018-SUCAMEC-OGAJ, dicha notificación se efectuó en su domicilio el 15 de enero de 2018, conforme consta en la Cédula de notificación N° 01523; sin embargo, el mencionado señor no presentó descargo alguno a la tramitación de nulidad de oficio. Por lo que, teniendo en cuenta que los hechos pasibles de sanción son irrefutables (toda vez que el administrado incumplió los requisitos exigidos en el numeral 31.1 del artículo 31 del Reglamento de la Ley N° 30299, el cual refiere que "para la obtención de una licencia de uso de armas de fuego bajo la modalidad de caza, los solicitantes deben acreditar entre otros requisitos, el registro previo en el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre – SERFOR y copia de la Licencia para caza deportiva expedida por la autoridad competente"), bastando solamente la verificación de ello para que se impongan las medidas administrativas correspondientes, decisión que se encuentra en concordancia con el Principio de Razonabilidad (numeral 1.4 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la Ley N° 27444);

Que, asimismo, respecto al arma de fuego para la modalidad de caza, cabe precisar que el artículo 17 de la Ley N° 30299 establece que: "*Son las armas cortas o largas que tengan características para las actividades de caza, cuyo desarrollo debe ser autorizado previamente por Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - SERFOR*", mientras que el numeral 21.2 del citado artículo 21 refiere que: "Las personas naturales están obligadas a gestionar ante el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - SERFOR o los Gobiernos Regionales donde MINAGRI haya efectuado la transferencia de competencias en materia forestal y de fauna silvestre, la licencia vigente que demuestra su condición de cazadores";



J. DULANTO

Que, en el presente caso, cabe precisar que para la configuración del supuesto de presentación de documentación fraudulenta se requiere previamente acreditar su falsedad, esto es que los documentos cuestionados no hayan sido válidamente emitidos por el agente emisor correspondiente o que, siendo válidamente expedidos hayan sido adulterados en su contenido. En tal sentido, es coherente señalar como prueba idónea de la falsedad de la Licencia de Caza Deportiva N° 7406-2015 MINAGRI-SERFOR-ATFFS-LIMA (anexada como requisito para la obtención de la Licencia de uso N° 7038394), en virtud a la Base de Datos compartida de la Dirección General de Información y Ordenamiento Forestal y de Fauna Silvestre de SERFOR a SUCAMEC, en la cual indica que la Licencia de Caza Deportiva N° 7406-2015 MINAGRI-SERFOR-ATFFS-LIMA de fecha 11 de julio de 2016 no se encuentra registrada;



VºBº
E Paz

Que, el artículo 9 del TUO de la Ley N° 27444 consagra de manera expresa en nuestro ordenamiento administrativo, la presunción de validez de los actos administrativos, conforme al cual todo acto se considera válido, en tanto que su nulidad, no sea expresamente declarada en sede administrativa mediante los mecanismos que establece la Ley;

Que, según el artículo 10 del TUO de la Ley N° 27444, son vicios del acto administrativo que causan su nulidad de pleno derecho, los siguientes: 1) La contravención a la Constitución, a las leyes o a las normas reglamentarias; 2) El defecto o la omisión de alguno de sus requisitos de validez, salvo que se presente alguno de los supuestos de conservación del acto a que se refiere su artículo 14; 3) Los actos expuestos o los que resulten como consecuencia de la aprobación automática o por silencio administrativo positivo, por los que se adquiere facultades, o derechos, cuando son contrarios al ordenamiento jurídico, o cuando no se cumplen con los requisitos, documentación o tramites esenciales para su adquisición; y, 4) Los actos administrativos que sean constitutivos de infracción penal, o que se dicten como consecuencia de la misma;



VºBº
C Verástegui

Que, por el principio de Impulso de Oficio establecido en el numeral 1.3 Artículo IV, Título Preliminar del TUO de la Ley N° 27444, las autoridades administrativas deben dirigir e impulsar de oficio el



Resolución de Superintendencia

procedimiento, ordenando la realización de los actos que resulten convenientes para la aclaración de las cuestiones involucradas, aun cuando se trate de procedimientos iniciados por el administrado o por la entidad;

Que, el numeral 211.1 del artículo 211 del TUO de la Ley N° 27444, prescribe que en cualquiera de los casos enumerados en el artículo 10, puede declararse la nulidad de oficio de los actos administrativos, aun cuando hayan quedado firmes, siempre que agraven el interés público;

Que, adicionalmente a ello, el artículo 382 del Reglamento de la Ley N° 30299, Ley de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos, Productos Pirotécnicos y materiales relacionados de Uso Civil, aprobado por Decreto Supremo N° 010-2017-IN, señala que: "(...) La nulidad de oficio puede ser declarada aun cuando el acto administrativo haya quedado firme conforme lo establecido en la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General";

Que, la causa general de la invalidez del acto administrativo es que éste sea contrario a derecho por acción propia de la Administración o por acción del administrado, debiendo encontrarse inmersa en alguna de las causales de nulidad. Aunado a ello, cabe indicar que el error no genera derechos, conforme prescribe el Tribunal Constitucional en el fundamento 5 de la Sentencia STC 1254-2004-PA/TC;

Que, al respecto, se observa que los actos administrativos materializados en la Licencia de uso N° 7038394 en la modalidad de caza y la Tarjeta de Propiedad del arma de fuego con serie N° 62533 contravienen la Ley y la normatividad reglamentaria, así como atenta contra el interés público, toda vez que fueron emitidas en inobservancia de los requisitos exigidos en el numeral 31.1 del artículo 31 del Reglamento de la Ley N° 30299, puesto que luego de la revisión de las solicitudes presentadas por el señor Rubén Navarro Loaiza se verificó que dentro del procedimiento regular para la emisión y/o renovación de la licencia de uso de arma de fuego, la Licencia de Caza Deportiva N° 7406-2015 MINAGRI-SERFOR-ATFFS-LIMA, cuya copia adjunta a su solicitud, no se encontraba registrada en el SERFOR;

Que, teniendo en cuenta lo anteriormente expuesto, se evidencia que se ha vulnerado lo previsto en los numerales 1 y 3 del artículo 10 del TUO de la Ley N° 27444, por lo que en virtud del principio de Presunción de Veracidad, se debe declarar la nulidad de oficio de los actos administrativos materializados en la Licencia de uso N° 7038394 en la modalidad de caza y la Tarjeta de Propiedad del arma de fuego con serie N° 62533, toda vez que en dichos actos se configuran las condiciones para declarar su nulidad, conforme establece el artículo 211 del referido texto legal;

Que, sobre el particular, la Oficina General de Asesoría Jurídica, en el Informe Legal N° 00220-2018-SUCAMEC-OGAJ, opina que corresponde al Superintendente Nacional declarar la nulidad de oficio de los actos administrativos materializados en la Licencia de uso N° 7038394 en la modalidad de caza y la Tarjeta de Propiedad del arma de fuego con serie N° 62533. Asimismo, conforme lo establece el numeral 6.2 del artículo 6 del TUO de la Ley N° 27444, el precitado informe legal debe ser notificado en forma conjunta con el acto administrativo que resuelve la nulidad de oficio;

Que, cabe indicar que luego de materializada la declaración de nulidad de la Licencia de uso N° 7038394 en la modalidad de caza y la Tarjeta de Propiedad del arma de fuego con serie N° 62533, la GAMAC debe realizar las acciones administrativas que correspondan de acuerdo a la naturaleza del presente caso, a fin de dar cumplimiento a lo establecido en la Ley N° 30299 y su Reglamento;

Que, con relación a la determinación de la responsabilidad administrativa, corresponde poner de conocimiento a la Secretaría Técnica de los Procedimientos Administrativos Disciplinarios de la Sucamec, conforme lo establecido en la Ley N° 30057, Ley de Servicio Civil y su Reglamento General, aprobado por Decreto Supremo N° 040-2014-PCM;

Que, finalmente, cabe indicar que de conformidad con el literal d) del numeral 226.2 del artículo 226, del TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, son actos que agotan la vía administrativa, entre otros: "El acto que declara de oficio la nulidad o revoca otros actos administrativos (...)";

Con el visado del Jefe de la Oficina General de Asesoría Jurídica y del Gerente General;



De conformidad con las facultades conferidas en el Decreto Legislativo N° 1127, Decreto Legislativo que crea la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil, y el Decreto Supremo N° 004-2013-IN, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones de la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil, modificado por Decreto Supremo N° 017-2013-IN;

SE RESUELVE:

Artículo 1.- Declarar la nulidad de oficio de los actos administrativos materializados en la Licencia de uso N° 7038394 en la modalidad de caza y la Tarjeta de Propiedad del arma de fuego con serie N° 62533, emitida a favor del señor Rubén Navarro Loaiza por los fundamentos expuestos en la presente resolución, dándose por agotada la vía administrativa.

Artículo 2.- Disponer que la Gerencia de Armas, Municiones y Artículos Conexos realice las acciones administrativas que correspondan de acuerdo a la naturaleza del caso, con la finalidad de dar cumplimiento a las disposiciones establecidas en la Ley N° 30299 y su Reglamento.

Artículo 3.- Disponer que la Gerencia de Armas, Municiones y Artículos Conexos coordine con la Oficina General de Tecnologías de la Información y Comunicaciones a fin de que se efectivice la nulidad de la Licencia de uso de arma de fuego N° 7038394 en la modalidad de caza y la Tarjeta de Propiedad del arma de fuego con serie N° 62533 en el Sistema de Armas.

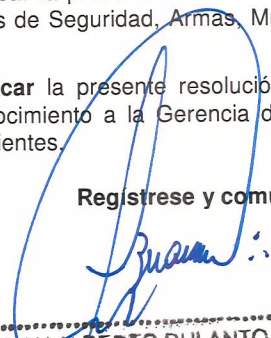
Artículo 4.- Encargar a la Gerencia de Armas, Municiones y Artículos Conexos que remita al Procurador Público encargado de los Asuntos Jurídicos del Ministerio del Interior copia certificada de los expedientes administrativos que dieron origen a las solicitudes del señor Rubén Navarro Loaiza, a fin que se realice las acciones legales que correspondan.

Artículo 5.- Remitir copia certificada del presente expediente administrativo a la Secretaria Técnica de Procedimientos Administrativos Disciplinarios de la SUCAMEC a fin de que investigue los hechos expuestos en la presente Resolución.

Artículo 6.- Publicar la presente resolución en el Portal Institucional de la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil – SUCAMEC (www.sucamec.gob.pe).

Artículo 7.- Notificar la presente resolución al señor Rubén Navarro Loaiza, así como el Informe Legal, y poner de conocimiento a la Gerencia de Armas, Municiones y Artículos Conexos, para conocimiento y fines correspondientes.

Regístrese y comuníquese.


.....
JUAN ALBERTO DULANTO ARIAS
Superintendente Nacional
Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad,
Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil - SUCAMEC



VºBº
E P.37



VºBº
C Verástegui