

Recurso de Apelación interpuesto por el señor José Antonio Carhuaricra Luis, en contra de la Resolución de Gerencia N° 6371-2018-SUCAMEC-GAMAC de fecha 22 de octubre de 2018.



Resolución de Superintendencia

N° 1114 -2018-SUCAMEC

Lima, 06 DIC 2018

VISTO: El Recurso de Apelación interpuesto el 12 de noviembre de 2018 por el señor **José Antonio Carhuaricra Luis** en contra de la **Resolución de Gerencia N° 6371-2018-SUCAMEC-GAMAC de fecha 22 de octubre de 2018**, el Dictamen Legal N° 00483-2018-SUCAMEC-OGAJ de fecha 23 de noviembre de 2018, y;

CONSIDERANDO:

Que, mediante Decreto Legislativo N° 1127, se creó la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil – SUCAMEC, como Organismo Técnico Especializado adscrito al Ministerio del Interior, con personería jurídica de derecho público interno, con autonomía administrativa, funcional y económica en el ejercicio de sus funciones;

Que, conforme a la Décima Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Legislativo N° 1127, toda referencia a la Dirección General de Control de Servicios de Seguridad, Control de Armas, Municion y Explosivos de Uso Civil - DICSCAMEC que contengan las normas vigentes, se entenderá referida a la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil (en adelante, SUCAMEC);

Que, el literal t) del artículo 11 del Reglamento de Organización y Funciones de la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil – SUCAMEC, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2013-IN, modificado por Decreto Supremo N° 017-2013-IN, establece como una de las funciones del Superintendente Nacional, resolver en última instancia administrativa los recursos de apelación interpuestos contra actos administrativos emitidos por los órganos de línea y desconcentrados de SUCAMEC;

Que, el artículo 218 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS, señala que: *“El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas ofrecidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho (...)”*;

Que, con Registro N° 20180025942 de fecha 25 de junio de 2018, el señor **José Antonio Carhuaricra Luis** (en adelante, el administrado) solicitó a la SUCAMEC la emisión de licencia de arma de fuego en la modalidad de defensa personal para lo cual adjuntó el Anexo 01 – Declaración Jurada, registrando en dicho formato, entre otros, datos personales, expresión de motivos y especificó otros datos;

Que, por Resolución de Gerencia N° 03740-2018-SUCAMEC-GAMAC de fecha 25 de julio de 2018, la Gerencia de Armas, Municiones y Artículos Conexos, desestimó la solicitud de licencia de uso de arma de fuego en la modalidad de defensa personal generada bajo el expediente N° 20180025942, presentado por el señor **José Antonio Carhuaricra Luis**, identificado con DNI N° 32737115, por no haber expresado sus motivos de forma clara y exacta;

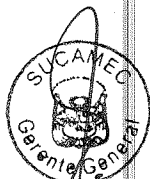
Que, con fecha 21 de agosto de 2018, el administrado interpuso Recurso de Reconsideración contra la Resolución de Gerencia N° 03740-2018-SUCAMEC-GAMAC de fecha 20 de julio de 2018;

Que, por **Resolución de Gerencia N° 6371-2018-SUCAMEC-GAMAC** de fecha 12 de octubre de 2018, la Gerencia de Armas, Municiones y Artículos Conexos, desestimó el Recurso de Reconsideración interpuesto contra la Resolución de Gerencia N° 03740-2018-SUCAMEC-GAMAC;

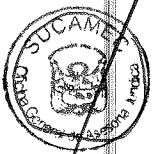
Que, por medio del Memorando N° 3192-2018-SUCAMEC-GAMAC, de fecha 16 de noviembre de 2018, la GAMAC remitió a la Oficina General de Asesoría Jurídica el Recurso de Apelación interpuesto por el



J. DULANTO



V.B.
E. Paz



V.B.
C. Verástegui

administrado el 12 de noviembre de 2018 contra la **Resolución de Gerencia N° 6371-2018-SUCAMEC-GAMAC**, adjuntando el expediente original;

Que, en atención al artículo 219 del TUO de la Ley N° 27444, se advierte que el referido recurso cumple con los requisitos previstos en el artículo 122 del TUO de la Ley N° 27444. Asimismo, de la revisión del expediente administrativo, se aprecia que la resolución fue notificada el 17 de octubre de 2018, mediante la Plataforma Virtual SEL de la Sucamec, por lo que conforme a lo dispuesto en el penúltimo párrafo del literal 20.4 del artículo 20 y el artículo 216 del TUO de la Ley N° 27444, el referido recurso fue interpuesto dentro del plazo establecido por Ley;

Que, el administrado interpone su recurso señalando que al amparo del Principio Constitucional del artículo 139 inciso 5 de la Constitución Política del Perú de 1993, que establece en general que todo juzgador como también las autoridades administrativas al expedir sus resoluciones deben motivar con mención expresa de la ley aplicable y de los hechos en que sustentará, en el caso de la resolución impugnada no se ha cumplido, ya que carece totalmente de motivación. Señala además que ni la Ley N° 30299 ni su reglamento establecen la preexistencia de un hecho cierto para que sea considerado como elemento de convicción, sin embargo la resolución impugnada da a entender que debe haber sido víctima o debe existir un hecho cierto de amenaza para poder obtener la licencia de portar armas de fuego, y que aún habiendo sido víctima de la delincuencia tal como lo ha demostrado anexando copia de la denuncia, la autoridad administrativa desestimó su recurso de reconsideración. Agrega que no cuenta con antecedente penal por delito doloso, requisito esencial para el otorgamiento de la licencia de uso de arma de fuego, precisando que existe una denuncia en su contra, en la 01 Fiscalía Provincial Penal Corporativa de Carabaylo, por lesiones leves por violencia familiar, la cual ha sido archivada definitivamente según Disposición Fiscal N° 01 de fecha 31 de octubre de 2018;

Que, de acuerdo a la normativa aplicable para el presente caso, una de las condiciones para el procedimiento de otorgamiento y renovación de licencias es la establecida en el literal l) del artículo 7 de la Ley N° 30299, Ley de armas de fuego, municiones, explosivos, productos pirotécnicos y materiales relacionados de uso civil (en lo sucesivo, la Ley N° 30299), el cual establece que para obtener y renovar las licencias o autorizaciones otorgadas conforme a la citada Ley, las personas naturales o los representantes legales de las personas jurídicas deben cumplir, entre otras, con la siguiente condición: "**l) Expresar los motivos para el uso del arma de fuego para el caso de defensa personal**";

Que, resulta pertinente señalar que en todo procedimiento administrativo se debe presumir que los documentos y declaraciones formulados por los administrados se encuentran conforme a lo prescrito por ley, y responden a la verdad de los hechos que ellos afirman, tal como lo señala el numeral 1.7 del artículo IV del Título Preliminar, y el artículo 49 del TUO de la Ley N° 27444, que consagra el principio de presunción de veracidad de los documentos y **declaraciones juradas** presentadas por los particulares durante un procedimiento administrativo;

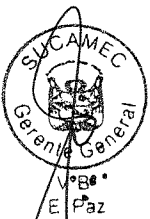
Que, el numeral 1.7 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la Ley N° 27444, señala que: "**En la tramitación del procedimiento administrativo, se presume que los documentos y declaraciones formulados por los administrados, en la forma prescrita por esta ley, responden a la verdad de los hechos que ellos afirman**";

Que, por su parte, el numeral 49.1 del artículo 49 del TUO de la Ley N° 27444, establece que: "**Todas las declaraciones juradas, los documentos sucedáneos y la información incluida en los escritos y formularios que presenten los administrados para la realización de procedimientos administrativos, se presumen verificados por quien hace uso de ellos, así como de contenido veraz para fines administrativos**";

Que, en esa línea legal, el numeral 7.4 del artículo 7 del Reglamento de la Ley N° 30299, Ley de armas de fuego, municiones, explosivos, productos pirotécnicos y materiales relacionados de uso civil, aprobado por Decreto Supremo N° 010-2017-IN, establece que: "**En caso se verifique que la información proporcionada por los administrados es inexacta la solicitud es denegada o desestimada, independientemente de las acciones penales, administrativas o civiles que correspondan**";



J DULANTO





Resolución de Superintendencia

Que, asimismo, el numeral 7.11 del artículo 7 del Reglamento de la Ley N° 30299, respecto a la condición para la obtención y renovación de licencias y autorizaciones establece lo siguiente: "Las personas que requieran obtener una licencia de uso de armas de fuego en la modalidad de defensa personal, deben expresar los motivos de su solicitud, de acuerdo al formato que se aprueba en el presente Reglamento como Anexo 1 (...). Lo expresado en dicho documento tiene el carácter de **Declaración Jurada** el cual tiene carácter de declaración jurada, y la información proporcionada por el solicitante será verificada por SUCAMEC como parte del proceso de evaluación correspondiente";

Que, cabe indicar que el tratadista Juan Carlos Morón Urbina define a la **declaración jurada** como: "la manifestación escrita y personal que realizan los administrados, servidores y autoridades de la Administración Pública sobre determinados hechos o aspectos relevantes de su condición individual, bajo compromiso de decir la verdad y comprometiendo su responsabilidad por su dicho, en caso de eventual falsedad";

Que, en cuanto a la **información inexacta**, esta supone la presentación de documentos o **declaraciones juradas** cuyo contenido no es concordante o congruente con la realidad, lo que constituye una forma de falseamiento de ésta, y un quebrantamiento de la condición establecida en el numeral 7.4 y 7.11 del artículo 7 del Reglamento de la Ley N° 30299, lo que transgrede los principios de presunción de veracidad y verdad material, señalados en los numerales 1.7 y 1.11 del artículo IV del Título Preliminar, y el numeral 49.1 del artículo 49 del TUO de la Ley N° 274444, Ley del Procedimiento Administrativo General;

Que, de acuerdo a lo dispuesto en el numeral 7.4 del artículo 7 del Reglamento de la Ley N° 30299, en caso se verifique que la información proporcionada por los administrados es **inexacta**, la solicitud es **denegada o desestimada**. Dicha transgresión se configura con la sola presentación del documento o **declaración jurada de información inexacta**, sin que la norma exija otros factores adicionales; es decir, con la sola afectación del **Principio de Presunción de Veracidad**, por cuanto la Administración Pública presume que todos los documentos y declaraciones formuladas por los administrados responden a la verdad de los hechos que ellos afirman, reservándose, en virtud de lo establecido en el numeral 1.11 del citado dispositivo, el derecho de verificar plenamente los hechos que sirven de motivo a sus decisiones;

Que, según el maestro Juan Carlos Morón Urbina "El **Principio de Presunción de Veracidad** consiste en el deber legal de suponer – por adelantado y con carácter provisorio – que los administrados proceden con verdad en sus actuaciones en el procedimiento en que intervengan (rige tanto las relaciones de la Administración Pública con sus agentes como con el público). Sustituye la tradicional duda o escepticismo de la autoridad sobre los administrados. Ello se realiza, con la finalidad de confirmar la veracidad de las declaraciones y documentación presentada; asimismo, para proteger a las Entidades Públicas contra actuaciones que la puedan perjudicar al momento de tomar sus decisiones";

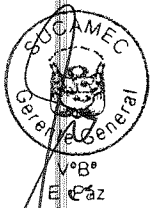
Que, ante el quebrantamiento del numeral 7.4 del artículo 7 del Reglamento de la Ley N° 30299, y del Principio de Presunción de Veracidad, el artículo 42 del Reglamento de la Ley N° 30299, establece que: "La SUCAMEC **deniega o desestima la solicitud de licencia de uso de arma de fuego cuando el solicitante no cumpla con las condiciones o requisitos establecidos en la Ley y el presente Reglamento**";

Que, finalmente cabe precisar que el administrado declara en su Expresión de Motivos que "requiere una licencia de uso de arma de fuego bajo la modalidad de defensa personal, debido a que realiza una actividad y/o trabajo legal y propio, que pone en riesgo mi integridad física, y/o la de mis familiares hasta el tercer grado de consanguinidad y/o integridad física, y/o la de mis familiares hasta el tercer grado de consanguinidad y/o patrimonio". Asimismo manifiesta que solicita licencia para defensa personal "por ser empresario y estar expuesto a asaltos y/o robos de mi persona y empresa. Se adjunta documentos sustentatorios";

Que, respecto a lo manifestado por el administrado en su Expresión de Motivos, cabe precisar que los mismos no crearon ni generaron convencimiento suficiente en la decisión de la Gerencia de Armas, Municiones y Artículos Conexos, ya que no se encuentran reforzados con elementos de convicción que concedan valor probatorio a su dicho, ya que para que produzca mayor certeza debe existir un hecho base o indicio principal, el mismo que debe estar ligado con otros elementos de convicción, los cuales deben ser plurales



J DULANTO



C Verástegui

y concomitantes al hecho, debiendo todos ellos estar lógicamente interrelacionados y cuya coherencia debe estar sujeta a una valoración lógica, lo que tampoco existe en el expediente en estudio;

Que, si bien el administrado manifiesta en su escrito que solicita la licencia de arma de fuego ya que es un empresario expuesto a asaltos y/o robos, habiendo adjuntado diversa documentación, dicha justificación es muy imprecisa, no habiendo presentado documentación alguna mediante la cual se acredite que por el riesgo o la magnitud de las labores o actividades realizadas sea justificable la emisión de una licencia de uso, es decir, no ha logrado demostrar fehacientemente la necesidad de obtener la licencia de uso de arma de fuego; por tal motivo, la justificación presentada por el administrado no es suficiente para que la entidad pueda tener por cumplido el aludido requisito para proceder a su evaluación, pues la expresión de los motivos consignados no permiten ser utilizados como instrumentos que faciliten la verificación de la información declarada; siendo así, se debe considerar que existe incumplimiento por parte del administrado, el cual no ha podido justificar debidamente los motivos y sustentar la necesidad de obtención de licencia de uso de arma de fuego;

Que, al respecto el Tribunal Constitucional en la Sentencia recaída en el Expediente N° 07944-2013-PHC/TC, ha señalado que: "(...) En efecto, de autos no se aprecia prueba alguna que acredite la supuesta amenaza de violación a los derechos de libertad y de integridad personal del recurrente. Este solo ha manifestado por escrito sus presunciones, pero no hay prueba alguna en el expediente que permita certificar que nos encontramos ante una situación de amenaza real próxima a concretizarse que requiera atención de parte de la judicatura constitucional. En tal sentido, cabe desestimar la demanda en aplicación, contrario sensu, del artículo 2 del Código Procesal Constitucional";

Que, la Sala Mixta de Vacaciones de la Corte Superior de Justicia de Arequipa en el Habeas Corpus recaído en el Expediente N° 08311-2017 en el Auto de Vista de fecha 15 de febrero de 2018, señala que: "debe considerarse, tal como lo ha mencionado la A Quo, que con la emisión de la resolución materia de cuestionamiento no existe ni siquiera amenaza al derecho de libertad de tránsito, considerando que la aludida amenaza no es cierta ni inminente, pues si el impugnante hace alusión al riesgo a su seguridad personal y la de su familia que se le podría generar al privársele de sus armas, ello en razón de los muchos casos penales que ha defendido; no obstante, este Colegiado no advierte que el recurrente haya alegado ninguna circunstancia que detalle un atentado o amenaza en concreto a la libertad del recurrente que esté por suceder prontamente o en proceso de ejecución. En consecuencia, este extremo tampoco resulta sostenible";

Que, asimismo el numeral 37.1 del artículo 37 del TUO de la Ley N° 27444, establece que son procedimientos de evaluación automática "(...) aquellos que habiliten el ejercicio de derechos preexistentes del administrado, la inscripción en registros administrativos, la obtención de licencias, autorizaciones, constancias y copias certificadas o simples que habiliten para el ejercicio continuado de actividades profesionales, sociales, económicas o laborales en el ámbito privado, siempre que no afecten derechos de terceros y sin perjuicio de la fiscalización posterior que realice la administración", en ese sentido la solicitud de licencia de uso de arma de fuego, es un procedimiento de evaluación previa, toda vez que el uso de arma de fuego no es un derecho inherente a la persona, sino una prerrogativa que el estado brinda, debido a que las armas de fuego son consideradas como un bien riesgoso que amenazan la convivencia pacífica y la seguridad ciudadana, en consecuencia, su utilización se encuentra supeditada necesariamente al cumplimiento de lo establecido en la Ley N° 30299, de conformidad con lo establecido en el artículo 175 de la Constitución Política del Perú;

Que, conforme al principio de Legalidad establecido en el numeral 1.1 del artículo IV del TUO de la Ley N° 27444, la validez de toda acción administrativa se encuentra necesariamente vinculada a lo dispuesto en la ley, por lo que una vez que la ley se encuentra vigente (en este caso particular, la Ley N° 30299), toda actuación decisoria de la administración pública se encuentra inexorablemente sujeta a ella (en aplicación del principio de Legalidad), por lo tanto no puede dejarse de aplicar la ley o emitir pronunciamiento en sentido contrario a ella, toda vez que la autoridad administrativa se encuentra obligada a ejecutarla y cumplirla;

Que, asimismo, en virtud del Principio de Legalidad, "Las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas"; al respecto, resulta pertinente reseñar lo manifestado por el tradadista MORON URBINA al comentar el principio de Legalidad: "Si en el derecho privado la capacidad es la





Resolución de Superintendencia

regla, y la incapacidad es la excepción, en el Derecho Público la relación es precisamente a la inversa, ya que en resguardo de la libertad individual y derechos de los ciudadanos, la ley no asigna a cada sujeto de derecho, ámbito y fin predeterminado, más bien sus aptitudes se determinan por proposiciones positivas, declarativas y marginalmente limitativas. Como se puede apreciar, **las competencias públicas mantienen una situación precisamente inversa, ya que debiendo su creación y subsistencia a la ley, por ende, siempre debe contar con una norma que le señale su campo atributivo, que lógicamente no puede ser ilimitado.** Con acierto se señala que mientras los sujetos de derecho privado, pueden hacer todo lo que no está prohibido, **los sujetos derecho público sólo pueden hacer aquello que le sea expresamente facultado (...)**;

Que, en aplicación del principio de Razonabilidad, establecido en el numeral 1.4 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la Ley N° 27444, la Administración (en este caso, la SUCAMEC), cuenta con la obligación y la prerrogativa para que sus decisiones se adapten dentro de los límites de las facultades atribuidas, siempre que mantenga la debida proporción entre los medios a emplear y los fines públicos a tutelar; en este sentido, la decisión de la GAMAC es irrefutable, pues basta con la verificación del incumplimiento de lo dispuesto en el literal l) del artículo 7 de la Ley N° 30299 y en el numeral 7.11 del artículo 7 del Reglamento para que se declare desestimada la solicitud del administrado;

Que, en lo referido a la falta de motivación de la Resolución impugnada, es preciso hacer mención a la definición de "motivación" prevista en el numeral 4 del artículo 3 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, que señala: "**Motivación.- El acto administrativo debe estar debidamente motivado en proporción al contenido y conforme al ordenamiento jurídico.**" Asimismo, el numeral 6.1 del artículo 6 de la Ley N° 27444 señala: "**La motivación debe ser expresa, mediante una relación concreta y directa de los hechos probados relevantes del caso específico, y la exposición de las razones jurídicas y normativas que con referencia directa a los anteriores justifican el acto adoptado**";

Que, en ese sentido, de la revisión de la **Resolución de Gerencia N° 6371-2018-SUCAMEC-GAMAC**, se aprecia que fue debidamente motivada, puesto que la Gerencia de Armas, Municiones y Artículos Conexos al emitir su pronunciamiento ha fundamentado su decisión con argumentos que guardan una relación concreta y directa de los hechos probados relevantes del caso específico, y la exposición de las razones jurídicas y normativas que con referencia directa a los anteriores justifican la denegatoria de la solicitud presentada;

Que, estando a lo expuesto en el Dictamen Legal N° 00483-2018-SUCAMEC-OGAJ emitido por la Oficina General de Asesoría Jurídica, corresponde declarar desestimado el Recurso de Apelación interpuesto contra la **Resolución de Gerencia N° 6371-2018-SUCAMEC-GAMAC**; asimismo, conforme establece el numeral 6.2, artículo 6, del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, el precitado dictamen debe ser notificado en forma conjunta con el acto administrativo que resuelve el presente recurso;

Con el visado del Jefe de la Oficina General de Asesoría Jurídica y del Gerente General;

De conformidad con las facultades conferidas en el Decreto Legislativo N° 1127 que crea la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil – SUCAMEC, y el Decreto Supremo N° 004-2013-IN que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones de la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil – SUCAMEC, modificado por Decreto Supremo N° 017-2013-IN;

SE RESUELVE:

Artículo 1.- Declarar desestimado el Recurso de Apelación interpuesto por el señor José Antonio Carhuaricra Luis en contra de la Resolución de Gerencia N° 6371-2018-SUCAMEC-GAMAC de fecha 22 de octubre de 2018, emitida por la Gerencia de Armas, Municiones y Artículos Conexos de la SUCAMEC, dándose por agotada la vía administrativa.



J. DULANTO



E. Paz




C. Verástegui

Artículo 2.- Notificar la presente resolución y el dictamen legal al señor **José Antonio Carhuarica Luis** y poner de conocimiento de la Gerencia de Armas, Municiones y Artículos Conexos de la SUCAMEC para los fines correspondientes.

Artículo 3.- Disponer la publicación de la presente resolución en el Portal Institucional de la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil - SUCAMEC (www.sucamec.gob.pe).

Regístrese y comuníquese.

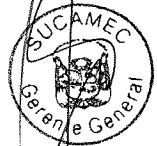


JUAN ALBERTO DULANTO ARIAS

Superintendente Nacional
Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad,
Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil - SUCAMEC



V°B°
C. Verástegui



V°B°
E. Paz